

## **ОБРАЩЕНИЕ СОВЕТА ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В МИНЮСТ РОССИИ**

Министру юстиции  
Российской Федерации  
Коновалову А.В.

Уважаемый Александр Владимирович!

9 ноября с. г. состоялось очередное заседание президиума Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека (далее – «Совет»), одним из вопросов повестки дня которого стал вопрос о совершенствовании законодательства о некоммерческих организациях. От имени Минюста России в заседании приняла участие заместитель директора Департамента по делам некоммерческих организаций О.В. Гуржиева.

По результатам обсуждения на президиуме Совет считает необходимым вернуться к обсуждению приказа Минюста России от 16 августа 2018 г. №170 «Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций». Данным приказом в формы отчетности ОН0003 и ОН0002 включены новые разделы, посвященные расходованию целевых денежных средств, полученных НКО от российских юридических лиц, получающих денежные средства от иностранных источников. Совет полагает, что включение данных разделов в состав отчетности всех НКО необоснованно расширяет требования законодательства.

Абзацем 3 пункта 1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» установлено, что НКО, получившие денежные средства и иное имущество от иностранных источников, ведут отдельный учет доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках поступлений от иностранных источников, и доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках иных поступлений. Следовательно, законодатель не установил такой обязанности для всех НКО.

В пункте 6 статьи 2 упомянутого Федерального закона установлено, что одним из признаков НКО, выполняющей функции иностранного агента, является получение денежных средств и иного имущества не только от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц, но и от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ). Таким образом, распространение на все НКО требований, относящихся исключительно к НКО, выполняющим функции иностранного агента, носит расширительный характер и не

соответствует полномочиям Минюста России, определенным в Положении о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. №1313.

Кроме того, в форму отчетности СП0003 приказом Минюста России от 16 августа 2018 г. №170 добавлена колонка «Кому перечислено, основания перечисления (реквизиты, в том числе дата документа)» и дано разъяснение, что в отношении физических лиц указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения. Таким образом, запрашиваются персональные данные и данные о доходах физических лиц – сотрудников и контрагентов НКО. Законодательством Российской Федерации сбор и обработка таких персональных данных Минюстом России не предусмотрены.

Следует также отметить, что информация, запрашиваемая в новых формах отчетности для НКО, уже имеется в распоряжении Росфинмониторинга, следовательно, может быть получена Минюстом России в рамках межведомственного взаимодействия. По мнению Совета, запрашивание одним федеральным органом государственной власти у юридического лица информации, имеющейся в распоряжении других федеральных органов государственной власти, недопустимо.

С учетом изложенного, введение указанных требований к отчетности НКО представляется некорректным. В этой связи Совет просит Вас, уважаемый Александр Владимирович, отменить приказ от 16 августа 2018 г. №170 «Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций» и поручить подготовить во взаимодействии с Советом и Общественной палатой Российской Федерации новые формы отчетности, приемлемые как для Минюста России, так и для НКО и более точно отражающие требования закона.

По нашему мнению, оптимальной площадкой для подготовки проектов новых форм отчетности может стать Рабочая группа Совета и Минюста России по совершенствованию законодательства об НКО, созданная 27 августа 2014 г.

С уважением,  
председатель Совета

М. Федотов