

Предлагаемые первоочередные меры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в условиях ограничений, введённых в отношении Российской Федерации

<p><i>Общесистемные меры поддержки для НКО</i></p>	<p>1) Введение моратория на применение санкций при реализации договоров, заключенных в рамках государственного социального заказа (закон 189-ФЗ), на поставку товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд (закон 44-ФЗ), на закупку товаров, работ, услуг (223-ФЗ), на оказание социальных услуг (442-ФЗ).</p> <p><i>В условиях ограничений, вызванных санкционными мерами, могут возникать объективные причины, являющиеся препятствиями для надлежащего исполнения СО НКО своих обязательств, принятых на себя без учета текущей ситуации в стране. Введение моратория применение санкций за нарушение исполнения обязательств НКО позволит им более эффективно реализовать исполнение контрактов с максимальной результативностью.</i></p> <p>2) Предоставление налоговых, кредитных и жилищно-коммунальных каникул до конца 2022 для НКО, выполняющих обязательства в рамках реализации государственного социального заказа и поставки (товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд, оказывающих социальные услуги.</p> <p>3) Предоставление возможности использования режима “налог на профессиональный доход” бывшим работникам НКО без соблюдения трехлетнего срока перерыва в</p>
---	---

	<p>отношениях между НКО и работником.</p> <p>4) Ускорить выполнение поручения Президента РФ от 27 декабря 2018 года по итогам Государственного Совета и от 09 мая 2020 года о распространении мер поддержки, которые государство применяет к малому и среднему бизнесу, на СОНКО.</p>
<p><i>Налоговые и таможенные льготы</i></p>	<p>1) Увеличение максимального размера доходов при применении упрощенной системы налогообложения <i>Рост цен на товары (работы, услуги) ведет к тому, что общий доход организации может превысить максимальный размер доходов, являющийся ограничением для применение упрощенной системы налогообложения. Поэтому целесообразно на период действия санкционных мер приостановить действия положений об изменении режима налогообложения в случае превышения размера доходов, допускаемого при использовании упрощенной системы налогообложения для тех НКО, которые пользуются этим режимом налогообложения на текущий момент.</i></p> <p>2) Расширение области применения механизма «налог на профессиональный доход», допустив возможность перехода работников СО НКО, осуществляющих деятельность в сфере социальной защиты (в том числе предоставления социального питания, образования, проживания, консультирования) на налогообложение с применением этого механизма. Приостановить на период действия санкционных мер или отменить ограничение для привлечения для выполнения работ, оказания услуг физических лиц в СО НКО в качестве самозанятых, которые являлись работниками этой организации в последние три года.</p> <p>3) Обнуление ввозных пошлин на лекарства и медицинские изделия, ввозимых</p>

	<p>благотворительными организациями в рамках реализации благотворительных программ.</p> <p>4) Внести поправки в Налоговый Кодекс и вернуть субъектам Российской Федерации право предоставлять налоговые льготы НКО. <i>Введение данного механизма необходимо в целях оперативного решения вопросов, связанных с возможными ограничениями по вовлечению мероприятия по оказанию услуг волонтерами и благотворительными организациями в сфере социальной защиты, социального питания, социального обучения лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.</i></p> <p>5) Освобождение НКО, действующих в сфере поддержки населения, в т.ч. оказывающих поддержку пострадавшим группам населения, от уплаты налоговых и страховых платежей за второй квартал нынешнего года. <i>Предоставление данной меры поддержки целесообразно использовать на период адаптации к изменившейся экономической ситуации в стране</i></p> <p>б) Увеличение размера налогового вычета для МСП при пожертвовании в пользу НКО с 1% от дохода до 2 % от дохода</p>
<p><i>Меры финансовой поддержки</i></p>	<p>1) Использование механизмов налоговых каникул:</p> <ul style="list-style-type: none"> • продлить на шесть месяцев сроки уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, налогов (в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами) и авансовых платежей по налогам, за исключением налога на добавленную стоимость. • Определить дополнительные основания и критерии предоставления этих мер

поддержки «иным социально ориентированным некоммерческим организациям с учетом направлений их деятельности, в том числе в случае сокращения более чем на 30 процентов денежных средств (включая пожертвования), получаемых этими организациями на осуществление основной уставной деятельности.

2) Использование механизмов кредитных каникул:

- обязать Центробанк ускорить в соответствии с перечнем поручений президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека 9 декабря 2021 г. (Пр-189) разработку методики работы банков с СО НКО в части предоставления им кредитов и немедленно внедрить методику в деятельность банков; определить шаги по реструктуризации платежей ей и переноса сроков для внесения очередных платежей по кредитным обязательствам НКО;

3) Рассмотреть возможность кредитования СО НКО за счет средств государственной субсидии на выплату зарплат сотрудникам.

Кредитование также может быть произведено путем включения в контракт (работы, услуги, социальный заказ, субсидия) с СО НКО о 100-процентном авансировании деятельности организации для выполнения обязательств по государственному (муниципальному) контракту или договору предоставление субсидии на оказание услуг.

4) Введение моратория на санкции и штрафы при реализации субсидий на оказание социальных услуг.

Обязать государственных (муниципальных) заказчиков на основании дополнительного соглашения приостанавливать (корректировать) действия контрактов,

предусматривающих обязательное применения санкций за нарушение сроков или объемов предоставляемых услуг, выполняемых работ до исчезновения обстоятельств, препятствующих выполнения контрактных обязательств в установленные сроки и (или) определенном объеме.

5) Выделение уполномоченными органами (в рамках реализации программ поддержки СОНКО или иных специализированных мероприятий поддержки) субсидии СОНКО на компенсацию издержек, связанных с получением обучения и прохождения стажировки в других регионах Российской Федерации (на конкурсной основе и на особо социально значимые темы) в целях оперативного обмена методиками с высокими показателями социальной полезности помощи населению на фоне санкций.

6) Выделение благотворительным организациям субсидий на компенсацию издержек, связанных с оплатой аренды помещений и коммунальных услуг в объеме, пропорциональном реализуемым благотворительным программам.

7) Введение моратория на начисление и взыскание неустойки по долгам за ЖКУ.

8) Предоставление льготных кредитов или субсидий для предотвращения банкротства.

Форматы субсидии могут быть следующими:

- Субсидия на компенсацию процентов по кредитам и банковским гарантиям (по аналогии с кредитованием субъектов МСП, пострадавших от COVID-19);
- Создание гарантийного фонда, выступающего гарантом для организаций банковского сектора в случае нарушения НКО условий кредитного договора (по аналогии с Корпорацией МСП). Такой гарантийный фонд можно создать в

	<p>рамках инфраструктуры поддержки СО НКО.</p> <p>9) Включение в контракты на реализацию государственного социального заказа, поставку товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд, оказание услуг в социальной сфере в соответствии с 442-ФЗ положений об авансировании деятельности СО НКО в случае отсутствия у него собственных ресурсов на выполнения обязательств, принятых по этим контрактам.</p> <p>10) Предоставление права СО НКО размещать полученные и временно свободные средства субсидий и грантов на краткосрочных депозитах. Полученные доходы в виде процентов освободить от налогообложения, поскольку законодательством не допускается использование средств, полученных из бюджетных источников, для использования в коммерческих целях.</p> <p>11) Рассмотреть возможность внесения изменений в Указ Президента РФ от 28 февраля 2022 года в части требования об обязательной продаже 80 процентов валютной выручки путем введения исключения для благотворительных организаций, получающих пожертвования в валюте для реализации благотворительных программ</p> <p>12) Организовать и провести Фонду президентских грантов и фондам губернаторских грантов (иным органам и организациям с аналогичными функциями в субъектах РФ) специального (дополнительного) конкурса проектов СОНКО на предоставление субсидий (на федеральном и региональном уровне) для СОНКО, осуществляющих деятельность по поддержке пострадавших групп населения и действиях в социально-значимых темах.</p>
Меры информационной	1) Информирование СОНКО о мерах поддержки через единый специализированный

поддержки

общедоступный ресурс или портал Госуслуг.

2) Предоставление субсидий на компенсацию издержек СОНКО на адаптацию каналов коммуникации со своими целевыми группами и цифровых инструментов работы в условиях санкционных ограничений.

3) Обеспечить во взаимодействии с объединениями IT-бизнеса и/или в рамках поддержки IT-отрасли льготный (специальный) доступ СОНКО к цифровым инструментам и сервисам (например, CRM, облачные хранилища, платформам видеоконференций и др.)

4) Распространение мер поддержки федерального проекта «Цифровые технологии» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» Минкомсвязи России на некоммерческий сектор.

Снять ограничения доступа НКО к участию в реализации федерального проекта «Цифровые технологии» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» Минкомсвязью России (мера государственной поддержки российским организациям, реализующим проекты по цифровой трансформации и внедряющим ИТ-решения, посредством предоставления льготных (субсидированных) кредитов и факторинга через уполномоченные банки); в т.ч. проверить и снять ограничения на использования НКО банковских инструментов.

5) Разработка и внедрение механизма субсидированного доступа к мобильным решениям и техническим комплексам (испортозамещаемым платформам и оборудованию для ведения онлайн деятельности).

	<p>6) Внедрение для СОНКО льготы по оплате комплектов электронных подписей для получения доступа к онлайн госуслугам и взаимодействиям с ведомствами.</p> <p>7) Мониторинг состояния, проблем и перспектив СО НКО на фоне санкций, подготовленные в качестве ежегодного доклада (федерального и региональных) о состоянии и перспективах развития СО НКО и результативности мер его поддержки.</p> <p>8) Оформление и закрепление процедуры участия СО НКО в решении вопросов местного значения в части антикризисной поддержки населения, в том числе требований к проведению независимой экспертизы и общественного мониторинга внедрения процедур предоставления помощи и поддержки.</p>
<p><i>Меры организационно-правовой поддержки</i></p>	<p>1) Введение режима «нормативной стабильности» (приостановление рассмотрение проектов, создающих дополнительные обязанности для СО НКО).</p> <p>2) Разработка и нормативное закрепление упрощенного порядка выхода учредителя из НКО (подача заявление в уполномоченный орган без нотариального удостоверения подписи или по инициативе самого НКО в случае смерти учредителя или утраты с ним связи).</p> <p>3) Упрощение требований к подаче СОНКО отчетности:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● в отсутствие приобретаемого в установленном порядке статуса «благотворительная организация» сократить для НКО, позиционирующими себя инициативно в качестве благотворительных, путем освобождения их от предоставления отчета в органы юстиции в срок до 31 марта ● упрощение порядка размещения отчетности НКО в сети Интернет путем предоставления возможности размещения отчетности на любых ресурсах в

- Интернет, а не только на информационном ресурсе Министерства юстиции
- предоставление НКО, выполняющих функции иностранного агента, право предоставлять отчеты в территориальное управление уполномоченного органа (Минюста России) или путем размещение этих отчетов на специальном ресурсе органов юстиции
 - освобождение от обязательного аудита НКО в форме фондов, получающих доходы в отчетный период более трех миллионов путем увеличения размера доходов, получаемых НКО в отчетный период. На практике остается непонятным, по какой причине одним НКО, получающим доходы более трех миллионов, не требуется прохождение аудита, а у других данное требование является обязательным. Необходимо также учитывать и то обстоятельство, что подавляющее количество НКО в форме фондов на территории России
 - Установление закрытого списка «прозрачных» требований к объему запрашиваемых у НКО материалов и информации при проведении проверочных мероприятий уполномоченным органом.

(Пример, при проведении проверки органами юстиции у НКО запрашивают информацию об оплате услуг на обслуживание банковского счета).

4) Возобновление практики распространение Минюстом России методических рекомендаций по применению законодательства о НКО и ОО.

5) Разработка упрощенной процедуры ликвидации НКО в случае утраты связи с лицами, входившими в состав высшего органа управления НКО.

6) Предусмотреть в законодательстве процедуру “временного приостановления” деятельности СО НКО до исчезновения обстоятельств, препятствующих ведению ее

	<p>уставной деятельности.</p> <p>7) Введение в законодательство о некоммерческих организациях понятия “инфраструктура поддержки СО НКО” с целью оказания консультационной, информационной, имущественной и иных форм поддержки СО НКО. Определение в законодательстве мер, направленных на развитие и поддержку развития инфраструктуры.</p> <p><i>Ускорение правового оформления данного инструмента поддержки на текущий момент становится еще более актуальным, поскольку в изменяющихся условиях возросла потребность в наличии разветвленной сети специализированных субъектов, помогающим СО НКО решать новые возникающие проблемы. Кроме того, в условиях цифровизации необходимо не только развивать IT-инфраструктуру для НКО, но вкладываться в интенсификацию ее использования организациями путем организации их обучения и предоставлении мер информационной поддержки.</i></p>
<p>Меры поддержки работников СО НКО</p>	<p>1) Распространение на работников СОНКО, осуществляющих свою деятельность в сфере социального обслуживания, организации социального питания, социального проживания, социального образования, мер поддержки работников бюджетной сферы в аналогичных тематических отраслях.</p> <p>2) Выдача беспроцентного кредита для СО НКО за счет средств государственной субсидии на выплату зарплат сотрудникам. При условии сохранения среднесписочной численности к 01.03.2023 года на уровне не менее 90% от показателя на 1 марта 2022 года, освободить предприятия от выплат задолженности по данным кредитам.</p>

- | | |
|--|--|
| | <p>3) Предоставление льготных путевок в санатории и детские лагеря различных форм собственности сотрудникам СОНКО и членам их семей.</p> <p>4) Предоставление первоочередного приема детей в муниципальные дошкольные образовательные организации или компенсация платы за присмотр и уход за ребенком сотрудникам и волонтерам СОНКО, занятым непосредственной помощью особенно пострадавшим группам населения.</p> |
|--|--|